**ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ЛУХСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**155270, Ивановская область, п.Лух, ул.Октябрьская, д.4, тел. 2-12-61**

**Отчет**

**о результатах контрольного мероприятия «Использование средств бюджета Тимирязевского сельского поселения, направленных на реализацию мероприятий муниципальной программы Тимирязевского сельского поселения «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Тимирязевского сельского поселения» за 2020 год**

**1.Основание для проведения контрольного мероприятия:** статья 3 решения Совета Лухского муниципального района «Об утверждении Положения о Контрольно-счетном органе Лухского муниципального района» от 04.12.2020г. №23, план деятельности Контрольно-счетного органа Лухского муниципального района на 2021 год, утвержденный Председателем Контрольно-счетного орган Лухского муниципального района от 23.12.2020г., приказ Председателя Контрольно-счетного органа от 16.02.2021г. №3.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** нормативные правовые акты, иные распорядительные документы; бухгалтерская (бюджетная) отчетность; муниципальные контракты; регистры бухгалтерского учета; первичные бухгалтерские и иные документы, подтверждающие совершение операций по использованию средств бюджета в рамках исполнения мероприятий муниципальной программы.

**3. Объект контрольного мероприятия:** администрация Тимирязевского сельского поселения.

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 16.02.2021 по 26.02.2021 года.

**5. Цель контрольного мероприятия:** эффективное и целевое использование средств бюджета Тимирязевского сельского поселения, направленных на реализацию мероприятий муниципальной программы « Развитие жилищно-коммунального хозяйства Тимирязевского сельского поселения» за 2020 год.

**6. Проверяемый период:** 2020 год.

**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

В соответствии со статьей 179 БК РФ, в целях формирования системы программно-целевой координации бюджетных средств и установления единых правил формирования и реализации муниципальных программ, в Тимирязевском сельском поселении утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации Тимирязевского сельского поселения от 19.11.2013г №105 (далее – Порядок №105).

Порядком №105 предусмотрено, что разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Тимирязевского сельского поселения. Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Тимирязевского сельского поселения» включена в Перечень Программ и Подпрограмм Тимирязевского сельского поселения, утвержденный постановлением администрации Тимирязевского сельского поселения от 19.11.2013г. №106 под номером 4.

Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Тимирязевского сельского поселения» (далее – Программа) утверждена постановлением администрации Тимирязевского сельского поселения от 20.12.2013г. №123, на 2020 год в программу внесены изменения постановлением администрации Тимирязевского сельского поселения от 30.12.2019г. №79 «О внесении изменений в постановление администрации Тимирязевского сельского поселения от 20.12.2013 №123 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Тимирязевского сельского поселения»

В проверяемом периоде в Программу три раза вносились изменения:

1.Постановлением администрации Тимирязевского сельского поселения от 01.04.2020г.№27 «О внесении изменений в постановление администрации Тимирязевского сельского поселения от 20.12.2013 №123 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Тимирязевского сельского поселения».

2. Постановлением администрации Тимирязевского сельского поселения от 12.05.2020г.№39 «О внесении изменений в постановление администрации Тимирязевского сельского поселения от 20.12.2013 №123 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Тимирязевского сельского поселения».

3. Постановлением администрации Тимирязевского сельского поселения от 28.12.2020г.№92 «О внесении изменений в постановление администрации Тимирязевского сельского поселения от 20.12.2013 №123 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Тимирязевского сельского поселения».

Исполнителем Программы является: Администрация Тимирязевского сельского поселения.

Согласно паспорту Программы основная цель - повышение уровня внешнего благоустройства и санитарного содержания территории Тимирязевского сельского поселения; создание условий для приведения коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества; активизация работ по благоустройству территории поселения в границах населенных пунктов, монтаж систем наружного освещения улиц населенных пунктов; создание комфортных условий жизнедеятельности на селе.

При реализации данной Программы администрация Тимирязевского сельского поселения планирует достичь следующих целей:

- снижение уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры;

- повышение уровня внешнего благоустройства и санитарного содержания территории поселения;

- содержание муниципального жилья в удовлетворительном состоянии

- обеспечение жителей населенных пунктов качественной питьевой водой, отвечающей санитарным требованиям;

-активизация участия граждан, проживающих в сельской местности в реализации общественно значимых проектов;

-преодоление тенденции неблагоприятного развития демографических процессов, создание условий для стабилизации численности населения, проживающего в сельской местности, улучшения здоровья и увеличения ожидаемой продолжительности жизни населения, проживающего в сельской местности;

-обеспечение благоприятных условий для развития способностей каждого человека.

Объем бюджетных ассигнований окончательно утвержден в сумме 1 026 525,00 руб., в том числе: средства бюджета Тимирязевского сельского поселения – 532 525,00 руб., средства областного бюджета – 420 000,00 руб.; средства районного бюджета – 74 000,00 руб., освоено – 1 006 996,40 руб., в том числе: средства бюджета поселения – 512 996,40 руб., средства областного бюджета – 420 000,00 руб., средства районного бюджета – 74 000,00 руб.

Муниципальная программа рассчитана на период 2020-2023 года.

В 2020 году муниципальная программа реализовалась посредством 3 подпрограмм:

1.Реализация мероприятий в области коммунального хозяйства Тимирязевского сельского поселения.

2.Благовустройство территории населенных пунктов Тимирязевского сельского поселения.

3.Комплексное развитие сельских территорий Тимирязевского сельского поселения.

Перечень целевых индикаторов (показателей), характеризующих ежегодный ход и итоги реализации Программы

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевого индикатора (показаьеля) | Ед.изм. | Годы | | |
| 2020 | 2021 | 2022 |
| 1. | Создание детских игровых площадок | шт. | 2 | 2 | - |
| 2. | Благоустройства территории | км. |  |  |  |

**В нарушении пункта 2.6. Порядка 105 целевые индикаторы (показатели) не имеют количественное значение.**

Принятые в программе целевые индикаторы не только не характеризуют результаты исполнения всех целей программы, но и не позволяют достоверно и полноценно определить уровень реализации программы в целом не только из-за недостаточности индикативных значений, но и отсутствия взаимосвязи части мероприятий (результатов их выполнения) с установленными показателями.

**Ресурсное обеспечение муниципальной Программы**

Расходы требуемые для реализации подпрограмм, предусмотрены за счет средств бюджета Тимирязевского сельского поселения, областного бюджета и бюджета Лухского муниципального района.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Источник ресурсного обеспечения | 2020 | 2021 | 2022 |
|  | Программа, всего: |  |  |  |
| Бюджетные ассигнования, всего: | 1026525 | 810760 | 251895 |
| в том числе:  - местный бюджет | 532525 | 731760 | 172895 |
| - районный бюджет | 74000 | 79000 | 79000 |
| - областной бюджет | 420000 | 0 | 0 |
| 1. | Подпрограммы |  |  |  |
| 1.1 | Подпрограмма «Реализация мероприя-тий в области коммунального хозяйства Тимирязевского сельского поселения» | 60000 | 60000 | 60000 |
| 1.2 | Подпрограмма «Благоустройство тер-ритории населенных пунктов Тимирязевского сельского поселения» | 426525 | 650760 | 191895 |
| 1.3 | Подпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий Тимирязевского сельского поселения» | 540000 | 100000 | 0 |

Основной целью подпрограммы «***Реализация мероприятий в области коммунального хозяйства Тимирязевского сельского поселения***» является:

- создание условий для приведения коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества;

- обеспечение жителей населенных пунктов качественной питьевой водой.

В состав данной подпрограммы на 2020 год включены следующие основные мероприятия:

- текущий ремонт водопроводного колодца;

- текущий ремонт водопровода.

Бюджетом Тимирязевского сельского поселения на 2020 год на реализацию подпрограммы первоначально утверждены ассигнования в сумме 60 000,00 рублей,, в том числе средства бюджета Лухского муниципального района – 60 000,00 руб., в течении 2020 года изменения в объемы бюджетных ассигнования не вносились, освоено – 60 000,00 руб., в том числе по мероприятиям:

1.Ремонт водопровода, замена водоразборной колонки с.Тимирязево – 14 223,83 руб. (договор на текущий ремонт водопровода (замена водоразборной колонки) с.Тимирязево от 24.02.2020г. №1 с МУП ЖКХ «Тепловик»), акт о приемке выполненных работ от 27.02.2020г. №1

2.Работы по текущему ремонту артезианской скважины д.Запрудново Тимирязевского сельского поселения – 45 776,17 руб. (договор на текущий ремонт артезианской скважины д.Запрудново от 01.12.2020г. №25 с МУП ЖКХ «Тепловик»), акт о приемке выполненных работ от 04.12.2020г. №1.

В **нарушении пункта 2.14. Порядка №105** паспорт подпрограммы не содержит целевых индикаторов. Таким образом не представляется возможным провести количественную и качественную характеристику исполнения мероприятий указанной подпрограммы и сопоставить с фактическими характеристиками.

Основной целью подпрограммы «***Благоустройство территории населенных пунктов Тимирязевского сельского поселения***» является:

- активизация работ по благоустройству территории поселения в границах населенного пункта, монтаж уличного освещения населенных пунктов;

- качественное и эффективное освещение территории поселения;

- увеличение доли мест массового отдыха, на которых производится текущее содержание;

- развитие и поддержка инициатив жителей населенных пунктов по благоустройству, санитарной очистке мест захоронения (кладбища), придомовых территорий и общественных мест массового пребывания граждан.

Основные мероприятия подпрограммы:

- монтаж уличного освещения;

- коммунальные услуги (по уличному освещению);

- содержание и ремонт уличного освещения;

- услуги по временному пользованию воздушной линией электропередачи в целях размещения уличного освещения.;

- утилизация люминисцентных ламп;

- оплата по сбору и транспортировке ТКО;

- оплата за уборку мест захоронения;

- ремонт памятников погибшим воинам в д.Запрудново и с.Тимирязево;

- окашивание территорий;

- проведение химической обработки опрыскивателем участка, засоренных «Борщевиком Сосновского»;

- удаление сухостойных, больных и аварийных деревьев;

- приобретение светильников для уличного освещения;

- приобретение табличек с номерами домов.

Объем ресурсного обеспечения подпрограммы на 2020 год первоначально запланирован в сумме 538 945,00 руб., в течении года вносились изменения, окончательная сумма утверждена 426 525,00 руб., в том числе средства бюджета Тимирязевского сельского поселения в сумме 412 525,00 руб., средства бюджета Лухского муниципального района – 14 000,00 руб., освоено – 406 996,40 руб. или 95,4%, в том числе:

- услуги по устройству места сбора и временного хранения, а также перемещения люминесцентных ламп в сумме 11 760,00 руб. (договор от 13.01.2020г. №А-0103/2020-8 с ООО «ЭкоМир»);

- расходы на электроэнергию по светильникам уличного освещения в сумме 46 974,62 руб.(договор энергоснабжения от 13.01.2020г. №ЭИ1720-04652);

- расходы на приобретение табличек с номерами домов для упорядочения адресного хозяйства в сумме 13 800,00 руб.(договор от 22.01.2020 №1, заключенный с ИП Гизатулин С.Ф.) акт приема-передачи от 22.01.2020г. №б/н, приобретено 69 табличек с номером дома 150мм\*150мм;

- расходы, связанные с ремонтом и обслуживанием светильников уличного освещения в сумме 74 472,83 руб.(договор на предоставление технических ресурсов от 13.01.2020 №371011520 с ПАО «МРСК Центра и Приволжья», договор подряда с Баландиным Д.В. от 14.04.2020 №3, от 01.09.2020 №17, от 23.10.2020 №22, от 13.11.2020 №23, от 14.12.2020 №27) и приобретение светодиодных светильников на сумму 16 000,00 руб.( договор поставки технологического оборудования от 18.11.2020 №47/2020, от 18.12.2020 №53/2020) счет-фактура от 18.11.2020 №423, от 25.12.2020 №485, приобретено 4 светильника светодиодных «Модуль Галочка» ;

- расходы на благоустройство мест захоронения в сумме 4 000,00 руб. (договор подряда от 24.07.2020 №13 с Никифоровым С.Г.), акт о приемке работ от 24.07.2020 №1, объем выполненных работ – 2 137,56 кв.м.;

- расходы по сбору ТКО и ликвидации несанкционированных свалок в сумме 27 646,93 руб.;

- расходы по благоустройству (планировке территории) населенных пунктов поселения в сумме 21 913,79 руб. (договор подряда от 14.05.2020 №6 с Ораловым А.Ф.), акт о приемке работ от 15.05.2020г. №б/н , **в акте не указан объем выполненной работы;**

- спиливание деревьев на сумму 31 343,00 руб. (договор с ПАО «МРСК Центра и Приволжья» от 15.01.2020г.№371011663 и от 15.01.2020г. №371011664, на сумму 15 170,00 и 16 173,00 руб.соответственно), акт приема-сдачи оказанных услуг от 10.02.2020 №0010719707 и от 07.02.2020 №0010719288;

- химическая обработка участков, засоренных борщевиком в сумме 1 350,00 руб.(муниципальный контракт от 15.05.2020г. №1, заключенный с ФГБУ «Россельхозцентр»), акт от оказании услуг от 23.06.2020 №142, площадь участка – 300 кв.м.;

- окашивание территории поселения в сумме 25 619,23 руб.( договор подряда от 27.07.2020 №14, заключенный с Мартемьяновым А.К.), акт о приемке работ от 03.08.2020 №б/н, окашивание территории д.Хлябово – 2 000 кв.м., с.Тимирязево – 5 000 кв.м., д.Запрудново – 3 000 кв.м., вырезка сухих ветвей;

- приобретение мемориальных стел к памятнику погибшим воинам в годы ВОВ в с.Тимирязево на сумму 102 040,00 руб. и ремонт мемориального обелиска в д.Запрудново и с.Тимирязево на сумму 19 600,00 ру. и др.

Целевой индикатор подпрограммы «Рост удовлетворенности населения благоустройством населенных пунктов».

Данный индикатор **не может характеризовать исполнение мероприятий и имеет формальный (условный) характер.**

Основной целью подпрограммы «***Комплексное развитие сельских территорий Тимирязевского сельского поселения***» является:

- создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности;

- стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности;

- активизация участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов;

- формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни.

В состав данной подпрограммы на 2020 год включены следующие основные мероприятий:

- создание детской игровой площадки, Ивановская область, Лухский района, д.Городок, мкр. «Новый», д.19;

- создание детской игровой площадки, Ивановская область, Лухский район, д.Городок, мкр. «Новый», д.11.

Бюджетом Тимирязевского сельского поселения на 2020 год на реализацию мероприятий подпрограммы первоначально утверждены бюджетные ассигнования в сумме 540 000.00 руб., в том числе: средства областного бюджета -420 000.00 руб., средства местного бюджета – 120 000,00 руб., в течении 2020 года изменения и дополнения в подпрограмму не вносились. За 2020 год освоено – 540 000.00 руб., в том числе: средства областного бюджета – 420 000.00 руб., средства бюджета Тимирязевского сельского поселения – 120 000.00 руб., средства направлены на основные мероприятия:

1.Создание детской игровой площадки по адресу: Лухский район д.Городок, мкр. «Новыц» д.19, запланированы денежные средства на данное мероприятие в сумме – 270 000,00 руб., фактически израсходовано – 270 000,00 руб., из них :

270 000,00 руб. – договор от 22.06.2020г. №22-ИН-ЯР/2 с ООО «Компания «Крепыш», предмет договора – работы по благоустройству и установке детской площадки, а именно приобретение и установка уличного оборудования.

2.Создание детской игровой площадки по адресу: Лухский район, д.Городок, мкр. «Новый», д.11, запланированы денежные средства на данное мероприятие в сумме – 270 000,00 руб., фактически израсходовано – 270 000,00 руб., из них :

270 000,00 руб. – договор от 22.06.2020г. №22-ИН-ЯР с ООО «Компания «Крепыш», предмет договора – работы по благоустройству и установке детской площадки, а именно приобретение и установка уличного оборудования.

Целевой индикатор (показатель) подпрограммы «Создание детских игровых площадок» в количестве 2 шт. (счет-фактура от 19.08.2020 №136, от 19.08.2020 №137).

**8. Анализ достижения запланированных целевых показателей результативности, намеченных целей Программы в 2020 году.**

Результативность Программы оценивается на основе достижения запланированного значения целевых индикаторов (показателей) Программы (как процентное соотношение фактического значения показателя к плановому).

В качестве критериев оценки эффективности мероприятий Программы используются индикаторы и показатели:

- создание детских игровых площадок, шт.;

- благоустройства территории, км.

Целевые показатели Программы не связаны с целью программы и не позволяют оценить степень выполнения целей в количественном и качественном выражении.

**При постановке целей и задач программы необходимо обеспечить возможность проверки и подтверждения их достижения.**

Для этого рекомендуется сформировать показатели (индикаторы) исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач муниципальной программы.

Данные индикаторы не могут характеризовать исполнение мероприятий и имеют формальный (условный) характер.

Проверка и возможность подтверждения достижения целей и решения задач с помощью таких показателей – невозможна. Что свидетельствует о несоблюдении принципа соответствия показателей целям Программы, определенного ст.7 Федерального закона «О стратегическом планировании в РФ».

**9. Выводы:**

1. В ходе проверки использования средств бюджета Тимирязевского сельского поселения, направленных на реализацию мероприятий муниципальной программы Тимирязевского сельского поселения «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Тимирязевского сельского поселения» за 2020 год проверены бюджетные средства в сумме 1 006 996,40 руб.

2. В нарушении пункта 2.6. Порядка 105 целевые индикаторы (показатели) не имеют количественное значение.

Принятые в программе целевые индикаторы не только не характеризуют результаты исполнения всех целей программы, но и не позволяют достоверно и полноценно определить уровень реализации программы в целом не только из-за недостаточности индикативных значений, но и отсутствия взаимосвязи части мероприятий (результатов их выполнения) с установленными показателями.

3. В нарушении пункта 2.14. Порядка №105паспорт подпрограммы «Реализация мероприятий в области коммунального хозяйства Тимирязевского сельского поселения» не содержит целевых индикаторов. Таким образом не представляется возможным провести количественную и качественную характеристику исполнения мероприятий указанной подпрограммы и сопоставить с фактическими характеристиками.

4. Целевой индикатор подпрограммы «Благоустройство территории населенных пунктов Тимирязевского сельского поселения» - «Рост удовлетворенности населения благоустройством населенных пунктов».

Данный индикатор не может характеризовать исполнение мероприятий и имеет формальный (условный) характер.

5. При выполнении работ по благоустройству (планировке территории) населенных пунктов поселения (договор подряда от 14.05.2020 №6 с Ораловым А.Ф., сумма 21 913,79 руб.), в акте о приемке работ от 15.05.2020г. №б/н **не указан объем выполненной работы.**

**10.Предложения (рекомендации):**

1. Администрации Тимирязевского сельского поселения необходимо усилить контроль над реализацией мероприятий муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Тимирязевского сельского поселения».

2.Первичные документы принимать к учету оформленные в соответствии со ст.9 Закона №402-ФЗ.

3. В соответствии п.2.6. Порядка №105 разработать целевые индикаторы (показатели) по всем мероприятиям Программы.

Председатель Контрольно-счетного

органа Лухского муниципального района: О.П.Смирнова