**ЛУХСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**155270, Ивановская область, п. Лух, ул. Октябрьская, д. 4., тел. 2-12-61**

**«16» марта 2021 г. пос.Лух**

**Отчет**

**о результатах контрольного мероприятия «Использование средств бюджета Лухского муниципального района, направленных на реализацию мероприятий**

**муниципальной программы Лухского муниципального района «Охрана окружающей среды Лухского муниципального района» за 2020 год**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** статья 3 решения Совета Лухского муниципального района «Об утверждении Положения о Контрольно-счетном органе Лухского муниципального района» от 04.12.2020г. №23, план деятельности Контрольно-счетного органа Лухского муниципального района на 2021 год, утвержденный Председателем Контрольно-счетного органа Лухского муниципального района от 23.12.2020г., приказ Председателя Контрольно-счетного органа от 04.03.2021 №5.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** нормативные правовые акты, иные распорядительные документы; бухгалтерская (бюджетная) отчетность; муниципальные контракты; регистры бухгалтерского учета; первичные бухгалтерские и иные документы, подтверждающие совершение операций по использованию средств бюджета в рамках исполнения мероприятий муниципальной программы.

**3. Объект контрольного мероприятия:** Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Лухского муниципального района.

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 09.03.2021 по 16.03.2021 года.

**5. Цель контрольного мероприятия:** эффективное и целевое использование средств бюджета Лухского муниципального района, направленных на реализацию мероприятий муниципальной программы

«Охрана окружающей среды Лухского муниципального района» за 2020 год.

**6. Проверяемый период:** 2020 год.

**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

**7.1.Проверка наличия ведомственных нормативных актов, направленных на организацию и реализацию мероприятий муниципальной программы.**

В соответствии со статьей 179 БК РФ, в целях формирования системы программно-целевой координации бюджетных средств и установления единых правил формирования и реализации муниципальных программ, в администрации Лухского муниципального района утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Лухского муниципального района и Лухского городского поселения, утвержденный постановлением администрации Лухского муниципального района от 18.05.2017г №192 (далее – Порядок №192).

Пунктом 1.11. Порядка №192 предусмотрено, что разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Лухского муниципального района. Муниципальная программа «Охрана окружающей среды Лухского муниципального района» включена в Перечень Программ и Подпрограмм администрации Лухского муниципального района, утвержденный постановлением администрации Лухского муниципального района от 27.12.2017г. №605 под номером 3.

Муниципальная программа «Охрана окружающей среды Лухского муниципального района» (далее – Программа) утверждена постановлением администрации Лухского муниципального района от 20.12.2019г. №447 «Об утверждении муниципальной программы Лухского муниципального района Ивановской области «Охрана окружающей среды Лухского муниципального района» на 2020-2022 гг.» .

В проверяемом периоде в Программу вносились изменения:

1.Постановлением администрации Лухского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу Лухского муниципального района Ивановской области «Охрана окружающей среды Лухского муниципального района» на 2020-2022гг., утвержденную постановлением администрации Лухского муниципального района от 20.12.2019 №447» от 10.08.2020г.

2.Постановлением администрации Лухского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Лухского муниципального района от 20.12.2019г. №447 «Об утверждении муниципальной программы Лухского муниципального района Ивановской области «Охрана окружающей среды Лухского муниципального района» от 30.12.2020 №442.

Исполнителем Программы является: Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Лухского муниципального района и Финансовый отдел администрации Лухского муниципального района.

Согласно паспорту Программы основная цель:

- создание условий для улучшения экологической ситуации на территории Лухского муниципального района.

Реализация муниципальной программы предполагает получение следующих результатов:

- создание эффективной системы муниципального регулирования и управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

- сохранение текущего уровня экологической безопасности;

- контроль за объемами выбросов вредных (загрязняющих) веществ от стационарных источников;

- снижение загрязнения окружающей природной среды и улучшение условий жизнедеятельности населения;

- рациональное использование биологических ресурсов;

- контроль над безнадзорными животными.

Паспорт программы содержит сведения о целевых индикаторах (показателях) реализации программы:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование индикатора | План | | |
| 2020г. | 2021г. | 2022г. |
| 1 | Доля уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферный воздух веществ в общем количестве отходящих загрязняющих веществ от стационарных источников,% | 85 | 86 | 87 |
| 2 | Доля ликвидированных несанкцио-нированных свалок от общего их количества, % | 60 | 70 | 80 |
| 3 | Снижение совокупного объема выбросов за отчетный год,% | 70 | 70 | 70 |
| 4 | Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды, % | 70 | 70 | 70 |

Муниципальная программа рассчитана на период 2020-2023 гг.

В 2020 году муниципальная программа реализовалась посредством 1 подпрограммы: «Организация мероприятий по охране окружающей среды, в том числе межпоселенческого характера, в Лухском муниципальном районе».

Подпрограмма включает основные мероприятия:

- организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

- организация проведения мероприятий по содержанию сибироязвенных скотомогильников;

- организация проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных;

- организация проведения мероприятий по особо охраняемым природным территориям (далее – ООПТ) Лухского муниципального района Ивановской области.

Паспорт подпрограммы содержит сведения о целевых индикаторах (показателях) реализации подпрограммы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование индикатора | План | | |
| 2020г. | 2021г. | 2022г. |
| 1 | Огруживание и обвалка отходов, куб.м. | 1000 | 1000 | 1000 |
| 2 | Количество мероприятий на экологическую тематику, проведенных с населением | 5 | 5 | 5 |
| 3 | Доля ликвидированных несанкционированных свалок от общего их количества,% | 60 | 70 | 80 |

Принятые в программе целевые индикаторы не характеризуют результаты исполнения всех целей программы, и не позволяют достоверно и полноценно определить уровень реализации программы в целом, не только из-за недостаточности индикативных значений, но и отсутствия взаимосвязи части мероприятий (результатов их выполнения) с установленными показателями.

Связь между реализацией мероприятий и целевыми индикаторами (показателями) отсутствует. Данное несоответствие элементов Программы приводит к снижению их качества реализации или невозможности достижения конечных результатов Программы.

**7.2. Анализ объемов финансирования, предусмотренных на мероприятия Программы в 2020 году.**

Расходы требуемые для реализации подпрограммы, предусмотрены за счет средств бюджета Лухского муниципального района и областного бюджета.

Первоначально объем бюджетных средств утвержден в сумме 426 648,22 руб., в том числе: средства бюджета Лухского муниципального района – 206 000,00 руб., средства областного бюджета – 220 648,22 руб. В течении года вносились изменения и корректировки, окончательно утверждены бюджетные ассигнования на выполнение мероприятий программы в сумме 388 384,01 руб., в том числе: средства бюджета Лухского муниципального района – 155 996,36 руб., средства областного бюджета – 232 387,65 руб., освоено – 155 996,36 руб., в том числе: средства районного бюджета – 155 996,36 руб.

Несмотря на значительные корректировки бюджетных ассигнований, **цель, задачи и мероприятия остались неизменными,** Перечень и содержание индикаторов (показателей) не меняются, что свидетельствует о достаточно формальном подходе к внедрению в действие данной Программы.

**7.3. Проверка целевого и эффективного использования средств программы. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных Программой в 2020 году.**

Мероприятия являются частью Программы и рассматриваются как совокупность взаимосвязанных действий, направленных на решение задач Программы.

Мероприятие должно иметь легко измеримый показатель непосредственного результата.

Кассовые расходы, направленные на проведение мероприятий Программы за 2020 год составили 155 996,36 руб.

Анализ кассовых расходов, направленных на мероприятия Программы показал, что по итогам исполнения бюджета за 2020 год, плановые назначения исполнены на 40,2%.

В ходе данного контрольного мероприятия проверено целевое и эффективное использование средств бюджета, выделенных в 2020 году на реализацию мероприятий Программы.

Подпрограмма «Организация мероприятий по охране окружающей среды, в том числе межпоселенческого характера, в Лухском муниципальном районе» муниципальной программы Лухского муниципального района Ивановской области «Охрана окружающей среды Лухского муниципального района» объединяет пять основных мероприятий:

**1. Организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов**. На территории Лухского муниципального района отсутствует полигон ТБО по причине больших финансовых затрат на его строительство, вывоз мусора производится на несанкционированные свалки.

Наиболее крупная свалка находится возле д.Стеблево на автодороге Лух-Окульцево, на которую вывозились отходы п.Лух – порядка 3 500 куб.м. ежегодно. В настоящее время принимаются меры по недопущению складирования отходов на данной свалке и ее ликвидации. С этой целью установлены запрещающие знаки, но отходы по прежнему вывозят в незаконном порядке, в результате чего происходит «разрастание» свалки вплоть до прилегающих автодорог, что приводит к повышению аварийной обстановки, требуется периодическое огруживание и обваловка отходов и устройство ограждения.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит обеспечить ликвидацию несанкционированной свалки п.Лух, сокращение образования отходов на данной территории. Исполнение по данному мероприятию при плане 99 996,36 руб. составило 99,9% или 99 996,32 руб.

Средства направлены на выполнение работ по перемещению бытовых отходов на несанкционированной свалке около д.Стеблево, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ заключено 2 договора с ИП Гриценко С.А.

Договор от 12.05.2020г. №10/20 в сумме 49 998,16 руб., работы выполнены в соответствии с локально-сметным расчетом, произведена очистка участка от мусора на площади 33,36 кв.м., акт о приемке выполненных работ от 18.05.2020г. №1. Оплата произведена платежным поручением от 27.05.2020 №434029.

Договор от 23.11.2020г. №15/20 в сумме 49 998,16 руб., работы выполнены в соответствии с локально-сметным расчетом, произведена очистка участка от мусора на площади 33,36 кв.м., акт о приемке выполненных работ от 25.11.2020 №1. Оплата произведена платежным поручением от 02.12.2020 №450346.

Согласно паспорта подпрограммы целевой индикатор для данного мероприятия «Огруживание и обваловка отходов, куб.м. - 1000». Работа принята и оплачена за площадь участка очищенная от мусора в кв.м. Поэтому не представляется возможным определить выполнен целевой показатель или нет.

**2. Организация проведения мероприятий по содержанию сибироязвенных скотомогильников.** На территории Лухского муниципального района зарегистрировано 2 сибироязвенного скотомогильника. На каждый имеющийся скотомогильник оформлена ветеринарно-санитарная карточка, его месторасположение нанесено на картографический материал. В соответствии с п.7.2. «Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов», утвержденных главным государственным ветеринарным инспектором РФ от 04.12.1995 №13-7-2/469, государственная ветеринарная служба 2 раза в год проводит проверки сибироязвенных скотомогильников на соответствие их содержания установленным требованиям.

Для приведения в соответствие с требованиями действующего законодательства и в соответствии с Законом Ивановской области от 16.04.2013 №21-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ивановской области отдельными государственными полномочиями в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения» органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями по организации проведения на территории Ивановской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части организации проведения мероприятий по содержанию сибироязвенных скотомогильников. В рамках данных полномочий органы местного самоуправления обязаны обеспечивать содержание сибироязвенных скотомогильников в соответствии с действующим законодательством.

Скотомогильники являются потенциально опасными объектами и при выполнении требований по их благоустройству и содержанию могут нести угрозу возникновения чрезвычайной ситуации (эпидемии или эпизоотии).

На исполнение данного мероприятия запланировано 210 588,00 руб., в том числе: средства областного бюджета – 210 588,00 руб. Средства не освоены, возвращены в областной бюджет. Мероприятия не проведены. Паспорт подпрограммы не содержит целевых индикаторов для данных мероприятий.

**3. Организация проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных.** Органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, в частности:

- отлов безнадзорных животных;

- транспортировка безнадзорных животных;

- содержание и учет отловленных безнадзорных животных.

В рамках данных полномочий органы местного самоуправления обязаны осуществлять организацию проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных.

На реализацию данного мероприятия подпрограммы первоначально запланировано – 10 060,22 руб. (средства областного бюджета), в течении года были внесены изменения и окончательно утверждена сумма 21 799,65 руб. Средства не освоены, мероприятия не проведены. Целевые индикаторы для данного мероприятия не разработаны.

**4. Организация проведения мероприятий по особо охраняемым природным территориям (далее – ООПТ) Лухского муниципального района Ивановской области.** Реализация мероприятий подпрограммы – это проведение кадастровых работ на особо охраняемых природных территориях Лухского муниципального района (установление границ ООПТ) , создание режима охраны ООПТ местного значения для сохранения ландшафтного, геологического и биологического разнообразия, наземных и водных экосистем, объектов историко-культурного наследия, геологических, археологических и исторических памятников, оформление паспортов и положений на ООПТ.

Первоначально бюджетные ассигнования на данное мероприятие подпрограммы запланированы в сумме 50 000.00 руб., в течении года внесены изменения и средства на выполнение мероприятий не предусмотрены, мероприятия не выполнялись. Целевые индикаторы не утверждены.

**5.Иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений из бюджета муниципального района на осуществление части полномочий.** Из бюджета Лухского муниципального района перечислены иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений из бюджета муниципального района:

- на осуществление части полномочий по участию и организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории поселений Лухского муниципального района в сумме 40 000,00 руб.;

- на осуществление части полномочий по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения на территории поселений Лухского муниципального района в сумме 16 000,00 руб.

Средства перечислены сельским поселениям на основании соглашений о передаче осуществления части своих полномочий. Средства освоены полностью. Целевые индикаторы для данного мероприятия в паспорте подпрограммы не указаны.

**7.4. Анализ достижения запланированных целевых показателей результативности, намеченных целей Программы в 2020 году.**

Результативность Программы оценивается на основе достижения запланированного значения целевых индикаторов (показателей) Программы (как процентное соотношение фактического значения показателя к плановому).

В качестве критериев оценки эффективности мероприятий Программы используются индикаторы и показатели:

- огруживание и обваловка отходов,куб.м.;

- количество мероприятий на экологическую тематику, проведенных с населением;

- доля ликвидированных несанкционированных свалок от общего их количества,%.

Целевые показатели Программы не позволяют оценить степень выполнения целей в количественном и качественном выражении.

**При постановке целей и задач программы необходимо обеспечить возможность проверки и подтверждения их достижения.**

Для этого рекомендуется сформировать показатели (индикаторы) исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач муниципальной программы.

Данные индикаторы не могут характеризовать исполнение мероприятий и имеют формальный (условный) характер.

Проверка и возможность подтверждения достижения целей и решения задач с помощью таких показателей – невозможна. Что свидетельствует о несоблюдении принципа соответствия показателей целям Программы, определенного ст.7 Федерального закона «О стратегическом планировании в РФ».

В соответствии с разделом 6 Порядка №192 Отдел экономики и инвестиций администрации Лухского муниципального района представил сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Лухского муниципального района за 2020 год (далее – Доклад). Согласно информации указанной в Докладе подпрограмма «Организация мероприятий по охране окружающей среды, в том числе межпоселенческого характера, в Лухском муниципальном районе» муниципальной программы «Охрана окружающей среды Лухского муниципального района» является неэффективной. Критерий эффективности реализации Программы составил 0,17.

**8. Выводы:**

8.1. В ходе проверки использования средств бюджета Лухского муниципального района, направленных на реализацию мероприятий муниципальной программы Лухского муниципального района «Охрана окружающей среды Лухского муниципального района» за 2020 год проверены бюджетные средства в сумме 155 996,32 руб. Использованные бюджетные средства направлены на выполнение мероприятий Программы. При реализации муниципальной программы неэффективного и нецелевого использования средств не выявлено.

8.2. Вносимые в Программу изменения в части изменения объемов финансирования не увязаны с целевыми индикаторами и показателями социально-экономической эффективности Программы, цель, задачи и мероприятия Программы остались неизменными.

8.3. Целевые показатели Программы не позволяют оценить степень выполнения целей в количественном и качественном выражении.

При постановке целей и задач программы необходимо обеспечить возможность проверки и подтверждения их достижения.

Для этого рекомендуется сформировать показатели (индикаторы) исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач муниципальной программы.

8.4. Целевые индикаторы разработаны не по всем мероприятиям Программы.

8.5. Согласно сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Лухского муниципального района за 2020 год, муниципальная программа «Охрана окружающей среды Лухского муниципального района» является неэффективной.

**9.Предложения (рекомендации):**

**9.**1. Комитету по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Лухского муниципального района необходимо усилить контроль над реализацией мероприятий муниципальной программы Лухского муниципального района «Охрана окружающей среды Лухского муниципального района».

9.2. Вносить своевременно изменения в Программу в части уменьшения, увеличения объемов финансирования в соответствии с целевыми индикаторами и показателями социально-экономической эффективности Программы.

9.3. Сформировать целевые индикаторы (показатели) исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач муниципальной программы.

9.4. Разработать целевые индикаторы (показатели) по всем мероприятиям Программы.

9.5. Для достижения планируемых значений целевых индикаторов (показателей) Программы, необходимо выполнять все запланированные мероприятия Программы.

Председатель Контрольно-счетного

органа Лухского муниципального района: О.П.Смирнова

1 экземпляр акта получен: «\_\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2021г.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Должность, подпись и расшифровка