**ЛУХСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**155270, Ивановская область, п. Лух, ул. Октябрьская, д. 4., тел. 2-12-61**

«25»ноября 2021г.

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОГО ОРГАНА**

**Лухского муниципального района по формированию бюджета**

**Лухского городского поселения на 2022 год и плановый**

**период 2023 и 2024гг.**

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетным органом Лухского муниципального района на проект решения Совета Лухского городского поселения «О бюджете Лухского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024гг.» (далее – проект решения о бюджете) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Уставом Лухского городского поселения, Решением Совета Лухского городского поселения от 24.07.2014 г. № 6 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Лухском городском поселении» с последующими дополнениями и изменениями, Решением Совета Лухского городского поселения от 13.11.2015г. № 11, Решением Совета Лухского городского поселения от 13.04.2016г. № 11 « О передаче полномочий контрольно-счетной комиссии Лухского городского поселения Лухского муниципального района Ивановской области на контрольно-счетный орган Лухского муниципального района», Соглашением между Советом Лухского городского поселения, Советом Лухского муниципального района и Контрольно-счетным органом Лухского муниципального района «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 11.01.2021 г. №5.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Совета Лухского городского поселения «О бюджете Лухского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (к первому чтению) с приложениями, а также документы и материалы, предоставленные одновременно с ним.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** определение соблюдения нормативно-правовых актов Российской Федерации, Ивановской области и Лухского муниципального района (далее – действующее законодательство) при составлении и внесении проекта бюджета Лухского городского поселения.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

**-** Финансовый отдел администрации Лухского муниципального района, как орган, уполномоченный на составление проекта бюджета Лухского городского поселения;

-Администрация Лухского муниципального района, как орган, уполномоченный на обеспечение составления проекта бюджета Лухского городского поселения, а также на внесение его с необходимыми документами на рассмотрение Совета Лухского городского поселения;

- Совет Лухского городского поселения, как орган, уполномоченный на рассмотрение и принятие проекта бюджета Лухского городского поселения.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 16.11,2021г. по 26.11.2021г.

**Руководитель экспертно-аналитического мероприятия:** Председатель контрольно-счетного органка Лухского муниципального района Смирнова Ольга Павловна.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетным органом Лухского муниципального района установлено следующее:

Проект бюджета Лухского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов к первому чтению представлен в виде проекта решения Совета Лухского городского поселения «О бюджете Лухского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с приложениями (далее – Проект решения о бюджете).

Проект решения о бюджете внесен администрацией Лухского муниципального района на рассмотрение Совета Лухского городского поселения 11.11.2021г. т.е. с соблюдением сроков (не позднее 15 ноября), установленных пунктом 5.1. статьи 5 Положения о бюджетном процессе.

Перечень документов, предоставленных одновременно с проектом решения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, соответствует ст. 184.2 БК РФ и пункту 5.3. статьи 5 Положения о бюджетном процессе.

Одновременно с Проектом решения о бюджете администрацией Лухского муниципального района предоставлены в контрольно-счетный орган Лухского муниципального района все документы и материалы, установленные статьей 184.2 БК РФ и статьи 5 Положения о бюджетном процессе

Проект решения о бюджете составлен сроком на три года (на 2022 год и на плановый период 2022 и 2024 годов), что соответствует требованиям пункта 4 статьи 169 БК РФ.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Лухского городского поселения разработан и утвержден администрацией Лухского муниципального района сроком на три года (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов).

В целом прогноз социально-экономического развития Лухского городского поселения раскрывает основные факторы и условия социально-экономического развития Лухского городского поселения.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Лухского городского поселения одобрен администрацией Лухского муниципального района (21.10.2021г.).

При подготовке заключения к первому чтению Контрольно-счетный орган в соответствии со статьей 172 БК РФ учитывал необходимость реализаций положений, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21.04.2021 года, основных направлениях бюджетной, налоговой политики Лухского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024гг., утвержденных постановлением администрации Лухского муниципального района от 08.11.2021г. № 365.

В целях совершенствования программно-целевого планирования издано постановление администрации Лухского городского поселения от 28.10.2013г. №64 «О переходе к формированию бюджета Лухского городского поселения на основе муниципальных программ Лухского городского поселения», проект расходной части бюджета Лухского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы сформирован на основе муниципальных программ. Проект бюджета составлен в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством с учетом принятых федеральных и областных законов, вступающих в действие с 1 января 2022 года.

**Общая характеристика проекта Решения Совета Лухского городского поселения «О бюджете Лухского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»**

В основу составления проекта бюджета (статья 1 проекта) заложены основные показатели прогноза социально-экономического развития Лухского городского поселения на 2022-2024 года.

При формировании проекта бюджета учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, а также принятые федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство РФ о налогах и сборах.

Основные характеристики проекта бюджета Лухского городского поселения на 2022 год:

- доходы, всего 18.875,2 тыс.руб.;

- расходы, всего 18.875,2 тыс. руб.;

- дефицит (профицит), всего 0,00 тыс.руб.

на 2023 год:

- доходы, всего 15.239,9 тыс. руб.;

- расходы, всего 15.239,9 тыс. руб.;

- дефицит (профицит), всего 0,00 руб.

на 2024 год:

- доходы, всего 11.789,9 тыс.руб.;

- расходы, всего 11.789,9 тыс.руб.

- дефицит (профицит), всего 0,00 руб.

Проект бюджета Лухского городского поселения сформирован без дефицита, что отражает его сбалансированность.

**Общая характеристика доходной части проекта бюджета Лухского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов**

При формировании объема налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения учитывались положения Основных направлений налоговой политики и Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также принятые и предполагаемые к принятию изменения в налоговое и бюджетное законодательство, вступающие в силу с 1 января 2022 года.

Единые нормативы отчислений налоговых доходов в местные бюджеты установлены Законом Ивановской области от 10.10.2005 года №121-ОЗ «Об установлении нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований от отдельных федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и законодательством РФ о налогах и сборах» (далее –Закон Ивановской области от 10.10.2005 №121-ОЗ).

Дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты поселений, городских округов и муниципальных районов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих распределению между областным бюджетом и местными бюджетами.

По данным проекта бюджета городского поселения на 2022 год общий объем доходов предусмотрен в сумме 18.875,2 тыс. руб. с учетом безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, что на 4.972,9 тыс. руб. или на 20,9 % ниже ожидаемой оценки 2021 г. На плановый период 2023 года проектом предусмотрены доходы в сумме 15.239,9 тыс. руб., или уменьшению к уровню 2022 года на 3.635,3 тыс. руб., или на 19,3 %, на период 2024 года проектом бюджета предусмотрены доходы в сумме 11.789,9 тыс. руб., или уменьшение к уровню 2022 года на 7.085,3 тыс. руб. (37,5%).

Поступление собственных доходов бюджета (ст. 47 БК РФ) на 2022 год прогнозируется в сумме 12.554,4 тыс. руб*.,* что ниже ожидаемых поступлений 2021 года на 85,1 тыс. руб., на плановый период 2023 г. предусмотрены поступления в сумме 11.788,9тыс. руб., на 2024 г. – 11.788,9тыс. руб.

Безвозмездные поступления из бюджетов разных уровней на 2022 год заложены в проекте бюджета в сумме 6.319,8 тыс. руб., или на 4.888,8 тыс. руб. ниже ожидаемой оценки 2021г., на плановый 2023 года предусмотрены поступления в сумме 3.450,0 тыс. руб., на 2024 г. – 0,0 тыс. руб.

Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городскому поселению определен на 2022 год 3.211,6 тыс. руб., на плановый период 2023г. – 3.206,5 тыс. руб., на 2023г. – 0,00 тыс.руб.

Дотация бюджетам городских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 2022 год предусмотрена в сумме 389,7 тыс.руб., на плановый период 2023 и 2024 годов 0,00 тыс.руб.

Субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2022год – 234,7 тыс.руб. , плановый период 2023 г.– 243,5 тыс. руб., на 2024г. – 0,00 тыс.руб.

Субсидия бюджетам городских поселений на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов на 2022 г. – 755,4 тыс.руб., на плановый период 2023 г. – 0,00 тыс.руб., на 2024 г.- 0,00 тыс.руб.

Прочие субсидии бюджетам городских поселений на 2022 год в сумме 1.728,3 тыс.руб., на плановый период 2023г. – 0,00 тыс.руб., на 2024 г. – 0,00 тыс.руб.

Динамика всех уровней доходов местного бюджета представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Ожид. показат. 2021г. | Проект решения на 2021г. и плановый период 2022-2023г. | | | Абсолютное отклонение | | | % отклонение | | |
| 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2022г. | 2023 | 2024г. | 2022г | 2023г | 2024г |
| Собственные доходы, всего, в т.ч. | 12 639,5 | 12 554,4 | 11 788,9 | 11788,9 | -85,1 | -850,6 | -850,6 | -0,7 | -6,7 | -6,7 |
| -налоговые | 12 386,9 | 12 386,8 | 11 616,3 | 11 616,3 | - | -770,6 | -770,6 | - | -6,2 | -6,2 |
| -неналогов. | 252,6 | 167,6 | 172,6 | 172,6 | -85,0 | -80,0 | -80,0 | -33,7 | -31,7 | -31,7 |
| Безвозмездные поступления  в т.ч. | 11207,6 | 6319,8 | 3450,0 | - | -4887,8 | -7757,6 | - | -43,6 | -69,2 | - |
| Дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 3 782,0 | 3211,6 | 3206,5 | - | -570,4 | -575,5 | - | -15,1 | -15,2 | - |
| Дотации бюджетам городских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 389,7 | 389,7 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Суб.бюдж.город.посел.наосуществ.дорож.деят.вотнош.автом.дорог. | 712,0 | 755,4 | - | - | 43,4 | - | - | 6,1 | - | - |
| Субв.бюдж.город.посел.наосущест.полном.по состав. в присяж.засед. | 0,0 | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Прочие субсид.бюджет.городс.посел. | 3 660,8 | 1728,4 | - | - | -1932,4 | - | - | -52,8 | - | - |
| Прочие межбюдж. трансф.передав. бюджет. городских посел. | 2 430,7 | - | - | - |  |  |  |  |  |  |
| Субв.бюдж.город.посел.наосуществ.первичн.воинск.учета | 232,4 | 234,7 | 243,5 | - | 2,3 | 11,1 | - | 1,0 | 4,8 | - |
| Прочие безвозмездные поступления | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | - | - | - | - | - | - |
| Итого: | 23848,1 | 18875,2 | 15239,9 | 11789,9 | -4972,9 | -8608,2 | -12058,2 | -20,9 | -36,1 | -50,6 |

В проекте прогноза социально – экономического развития Лухского городского поселения планируется поступление доходов бюджета поселения на 2022 год в сумме 23.848,1 тыс. руб. и плановый период 2023-2024 годов 23.848,1 тыс.руб. ежегодно, по оценке 2021 года – 23.848,1 тыс. руб.

Согласно Бюджетному кодексу, проект бюджета на очередной финансовый год основан на показателях прогноза социально-экономического развития Лухского городского поселения и на Основных направлениях бюджетной и налоговой политики. На основании прогноза социально – экономического развития прогнозируемое поступление в 2022 г. собственных доходов в сумме 12.639,5 тыс.руб., по оценке 2021г. (12.639,5 тыс. руб.).

В проекте решения о бюджете Лухского городского поселения на 2022г. планируется поступление собственных доходов в сумме 12.554,4 тыс. руб., согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета за 2021 год поступление собственных доходов в сумме – 12.639,5 тыс. руб., что соответствует показателям прогноза социального - экономического развития.

**Налог на доходы физических лиц**

Налоговая база рассчитана исходя из общей суммы дохода с учетом налоговых вычетов, предусмотренных статьями 218-221 Налогового кодекса Российской Федерации. Темп роста общей суммы дохода определяется темпом роста макроэкономического показателя – фонда заработной платы.

Общая сумма налоговой базы по налогу на доходы физических лиц в 2020 году по факту составила 215,0 млн. рублей. Планируемая сумма налоговой базы по налогу на доходы физических лиц в 2021 году 219,0 млн.рублей.

Всего сумма налога на доходы физических лиц на 2022 год составляет 11. 307,2 тыс.руб., а в 2023 – 2024гг. – 10.707,2 тыс.руб. ежегодно. Ожидаемое поступление налога на доходы физических лиц в 2021 году составит 11.307,2 тыс. руб.

**Акцизы**

Доля акцизов в структуре прогноза налоговых доходов бюджета Лухского городского поселения в 2022 году прогнозируется на уровне 4,1%. Прогноз поступлений акцизов в бюджет Лухского городского поселения рассчитан исходя из прогноза поступлений за 2021 год с учетом изменений в Закон Ивановской области от 10.10.2005г. № 121-ОЗ.

Прогноз поступлений акцизов в бюджет Лухского городского поселения в 2022г. – 502,7 тыс. руб., а в 2023- 2024гг. – 387,9 тыс.руб. ежегодно.

**Налоги на имущество**

Расчет прогнозной суммы налогов на имущество в 2022 году выполнен исходя из ожидаемого исполнения в 2021 году и составит 4,5% от суммы налоговых доходов.

В 2021 году доходы от налогов на имущество прогнозируются в сумме 555,0 тыс.руб., в 2022 году – 555,0 тыс. руб. и на плановый период 2023 – 2024гг. – 499,2 тыс. руб.

**Доходы от использования имущества**, **находящегося**

**в государственной муниципальной собственности.**

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, прогнозируются на 2022 год в сумме 106,6 тыс. руб., что составляет 63,6% от общей суммы неналоговых доходов. На плановый период 2023г. – 111,6 тыс.руб., что составляет (64,7%), в 2024г. – 111,6 тыс.руб. (64,7%).

В соответствии с бюджетным законодательством РФ прогноз поступления указанных доходов представлен администраторами поступлений в бюджет.

По данным администратора поступлений в бюджет – комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Лухского муниципального района - прогноз поступления доходов составил:

- доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков на 2022г. – 80,0 тыс.руб., на плановый период 2023г. - 85,0 тыс.руб., на 2024 г. – 85,0 тыс.руб.;

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений (за исключением земельных участков) на 2022 год и плановый период 2023 – 2024гг. составят 16,6 тыс.руб. ежегодно;

- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных, бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), на 2022-2024гг. в сумме 10,0 тыс.руб. ежегодно.

**Прочие доходы от оказания платных услуг и компенсации государства.**

Прочие доходы от оказания платных услуг и компенсации государства прогнозируются на 2022-2024гг. в сумме 26,0 тыс.руб. ежегодно, что составляет 15,0% от суммы неналоговых доходов.

Прочие доходы от оказания платных услуг и компенсации государства представлены главными администраторами доходов.

Управление городского хозяйства, благоустройства и дорожной деятельности администрации Лухского муниципального района:

- прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городских поселений в сумме 25,0 тыс.руб.;

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений в сумме 1,0 тыс.руб.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов.**

Доходы от реализации имущества, находящегося государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений) прогнозируются на 2022 год в сумме 35,0 тыс.руб., что составляет 20,9% от общей суммы неналоговых доходов.

По данным администратора поступлений в бюджет – управления городского хозяйства, благоустройства и дорожной деятельности - прогноз поступления доходов составил:

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений в 2022г. – 35,0 тыс.руб., в плановом периоде 2023-2024гг. – 35,0 тыс.руб., ежегодно. По данным оценки ожидаемого исполнения бюджета Лухского городского поселения за 2021 году указано 30,0 тыс.руб.

**Прочие безвозмездные поступления**

Поданным администратора поступлений в бюджет – управление городского хозяйства, благоустройства и дорожной деятельности – прогноз поступлений доходов составил:

- доходы от прочих безвозмездных поступлений в бюджет городского поселения прогнозируется на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов в сумме 1,0 тыс.руб. ежегодно.

**Безвозмездные поступления**

В составе указанной группы доходов предусмотрены безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- межбюджетные трансферты из областного бюджета предусматриваются по данным проекта Закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 – 2024гг.», на 2022 год в сумме – 6.319,8 тыс.руб., на 2023 год в сумме – 3.450,0 тыс.руб., на 2024 год – 0,0 тыс.руб.

Наибольший удельный вес в общем объеме безвозмездных поступлений из областного бюджета занимает дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, размер которой определен в бюджете Лухского городского поселения в размере на 2022 год - 3.601,3 тыс.руб., на плановый период 2023г. в сумме 3.206,5 тыс.руб., на 2024г. – 0,00 тыс.руб.

- субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2022 год в сумме 234,7 тыс.руб. и плановый период 2023 г. в сумме 243,5 тыс.руб., на 2024г. – 0,00 тыс.руб.

- прочие субсидии бюджетам городских поселений на поэтапное доведение средней заработной платы работникам культуры муниципальных учреждений культуры Ивановской области до средней заработной платы в Ивановской области на 2022 год в сумме 1.728,3 тыс.руб. на плановый период 2023 и 2024гг. – 0,00 тыс.руб.

**Общая характеристика расходной части бюджета.**

Планирование бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг. осуществлялось в условиях ограниченного объема финансовых ресурсов на основании следующих подходов:

1) исполнение в первую очередь обязательств социального характера;

2) оптимизация действующих расходных обязательств и перераспределение ресурсов на решение первоочередных задач;

3) развитие механизмов, направленных на повышение качества оказания государственных услуг, обеспечение равного доступа населения к социальным услугам в сфере социальной защиты, культуры и спорта;

4) дополнительных бюджетных ассигнований бюджета Лухского городского поселения в соответствии с указами Президента Российской Федерации на:

софинансирование бюджетных обязательств по повышению заработной платы отдельным категориям работников учреждений бюджетной сферы до средней заработной платы в Ивановской области;

5) уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

1. соблюдение программного принципа построения бюджета.

Расходы проекта бюджета Лухского городского поселения на 2022 год предусмотрены в целом в сумме 18.875,2 тыс. руб., что на 6.072,6 тыс.руб. меньше, ожидаемых расходов 2021 года (24.947,8 тыс.руб.) или на 24,3% .

Расходы на 2023 год составляют 15.239,9 тыс.руб., по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения расходов бюджета 2021г. планируется сократить расходы на 38,9% .

Расходы на 2024 год планируются 11.789,9 тыс.руб., в сравнении с ожидаемой оценкой исполнения расходов бюджета 2021 г. планируется сократить на 52,7%.

**Программная структура расходов бюджета Лухского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлена следующим образом.**

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе муниципальных программ Лухского городского поселения.

С 2014 года Лухское городское поселение (согласно изменениям БК РФ) завершил переход на реализацию муниципальных программ. Администрацией Лухского городского поселения утверждено постановление от 28.10.2013 г. №64 «О переходе к формированию бюджета Лухского городского поселения на основе муниципальных программ Лухского городского поселения».

Перечень муниципальных программ, утвержден постановлением администрации Лухского муниципального района от 22.12.2017г. №596 (в действующей редакции)..

В 2022 году и на плановый период 2023-2024гг. намечено к реализации 8 муниципальных программ.

Наибольший удельный вес в структуре расходов на 2022 год составляют программные расходы –97,1%, на плановый период 2023 года –97,0% и 2024 год – 98,1%. Муниципальными программами на 2022 год не охвачено 2,9 % общих расходов бюджета, или 542,7 тыс. руб., на 2023 год непрограмные направления составляют 451,5 тыс.руб. или 3,0% расходов бюджета, на 2024 год – 208,0 тыс.руб. или 1,9%.Данные средства направлены на исполнение судебных актов (закупка товаров, работ и услуг), на оплату членских взносов в Совет муниципальных образований Ивановской области и на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Наибольшая доля программных расходов приходится на муниципальную программу:

- «Культура Лухского городского поселения» - в 2022 году 51,8% или 9.487,4 тыс.руб., плановый период 2023 года – 49,3% или 7.108,4 тыс.руб., 2024 год – 60,2% или 6.619,8 тыс.руб.

В проекте бюджета к 1 чтению учтена реализация следующих муниципальных программ:

**Муниципальная программа Лухского городского поселения «Обеспечение финансирования непредвиденных расходов Лухского городского поселения»**

Согласно паспорта программы финансирование на 2022г. запланировано в сумме 400,0 тыс. руб., на плановый период 2023г. – 400,0 тыс.руб., 2024г. – 200,0 тыс.руб. В проекте бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов заложена аналогичная сумма. Администратором и исполнителем программы является Финансовый отдел администрации Лухского муниципального района Ивановской области.

Цель программы: Обеспечение в 2022-2024гг. оперативного финансирования непредвиденных расходов местного бюджета, в том числе связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

В рамках данной программы имеются 1 подпрограмма:

- «Управление резервными средсвами Лухского городского поселения».

Срок реализации программы – 2022 – 2024 гг.

**Муниципальная программа Лухского городского поселения «Обеспечение безопасности граждан в Лухском городском поселении»**

Финансирование программы согласно паспорта запланировано на 2022-2024 гг.по 150,0 тыс.руб. ежегодно(средства местного бюджета). Проектом бюджета установлен аналогичный объем финансирования программы.

Администратором и исполнителем программы является Управление городского хозяйства, благоустройства и дорожной деятельности администрации Лухского муниципального района.

Целью программы является :

- повышения уровня безопасности жизнедеятельности населения в Лухском городском поселении;

- поддержание материально-технической базы местных добровольных противопожарных подразделений;

-реализация мероприятий по обеспечению противопожарным оборудованием;

- поддержание водоемов в состоянии, пригодном к забору воды в любое время года.

В данной программе имеется специальная подпрограмма:

- «Развитие гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Срок реализации программы 2022 – 2024 гг.

**Муниципальная программа Лухского городского поселения «Содержание и ремонт автомобильных дорог, инженерных сооружений на них, в границах Лухского городского поселения»**

Согласно паспорта Программы финансирование на 2022 год запланировано в сумме 3.992,1 тыс.руб., на 2023 год – 3.162,1 тыс.руб., на 2024 год в сумме 1.409,6 тыс.руб. В проекте бюджета заложены такие же суммы по годам соответственно. Администратором и исполнителем программы является Управление городского хозяйства, благоустройства и дорожной деятельности администрации Лухского муниципального района.

Целью программы является:

- увеличение протяженности, пропускной способности, а так же достижение требуемого технического и эксплуатационного состояния автомобильных дорог.

В рамках данной программы разработана одна специальная подпрограмма:

- «Текущее содержание дорог, ремонт дорог, ремонт тротуаров, ремонт придомовых территорий Лухского городского поселения».

Срок реализации программы 2022-2024гг.

**Муниципальная программа Лухского городского поселения «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Лухского городского поселения»**.

Объем бюджетных ассигнований на 2022 год составляет 4.090,0 тыс.руб., на плановый период 2023 года – 3.480,0 тыс.руб., на 2024 год планируется 2.500,0 тыс.руб.(средства местного бюджета). В проект бюджета на 2022-2024 года заложен аналогичный объем финансирования данной программы. Администратором и исполнителем программы является Управление городского хозяйства, благоустройства и дорожной деятельности администрации Лухского муниципального района.

Цель программы:

-достижение определенного уровня развития духовной и экономической сфер, с наименьшим ущербом для природных ресурсов и наибольшим уровнем удовлетворения потребностей населения;

- привлечение инвестиций, оптимизация городских финансов, повышение эффективности городского хозяйства;

-управление взаимно согласованными программами развития всех сфер жизнедеятельности муниципального образования, согласованных по ресурсам, срокам, в соответствии с принятыми населением приоритетами, а так же принятыми к исполнению федеральными и региональными программами развития;

-проведение мероприятий по созданию благоприятного общественного мнения и привлечению населения к участию в сфере городского хозяйства в разных формах;

- развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Лухском городском поселении.

Данная программа содержит четыре специальные подпрограммы:

- Содержание муниципального жилищного фонда Лухского городского поселения;

- Реализация мероприятий в области коммунального хозяйства Лухского городского поселения;

- Благоустройство территории Лухского городского поселения;

- Проведение ремонта, содержания и учета имущества, находящегося в собственности Лухского городского поселения.

Срок реализации программы 2022-2024гг.

**Муниципальная программа Лухского городского поселения «Культура Лухского городского поселения**»

Паспортом программы объем финансирования на 2022 г. установлен в сумме 9.487,4 тыс. руб., на плановый период 2023 года – 7.108,4 тыс.руб., на 2024 год – 6.619,8 тыс.руб. В проект бюджета на 2022-2024 года заложен аналогичный объем финансирования данной программы. Администратором программы является Управление городского хозяйства, благоустройства и дорожной деятельности администрации Лухского муниципального района.

Исполнителем программы являются:

МБУ «Культурно-досуговый комплекс Лухского городского поселения».

МКУ «Лухский краеведческий музей им Н.Н.Бенардоса».

МБУК «Лухская центральная библиотека».

Программа разработана с целью повышения роли культуры в решении перспективных задач социально-экономического развития Лухского городского поселения и формирования гражданского общества; создания условий, обеспечивающих достойную жизнь, активную деятельность, для участия граждан в культурной жизни Лухского городского поселения; повышения качества и расширения спектра оказываемых муниципальных услуг.

В рамках данной программы разработана две специальные подпрограммы:

- «Создание условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами муниципального бюджетного учреждения культуры Лухского городского поселения»;

- «Содержание и развитие Муниципального казенного учреждения «Лухский краеведческий музей им. Н.Н. Бенардоса».

Срок реализации программы 2022-2024гг.

**Муниципальная программа Лухского городского поселения «Социальная поддержка граждан Лухского городского поселения».**

Паспортом программы установлен объем бюджетных ассигнований на 2022-2024гг. в сумме 113,0 тыс.руб. ежегодно. Проектом бюджета установлен объем финансирования в этих же объемах.

Администратором и исполнителем программы является администрация Лухского муниципального района.

Целью программы является: улучшение социального положения, снижение социальной напряженности, повышение качества жизни граждан Лухского городского поселения.

В данной программе имеется одна специальная подпрограмма:

- «Выплата ежемесячного пенсионного обеспечения, ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости отдельным категориям граждан».

Срок реализации программы 2022-2024гг.

**Муниципальная программа Лухского городского поселения «Формирование современной городской среды Лухского городского поселения»**

Финансирование данной программы на 2022 год запланировано в сумме 100,0 тыс.руб., на плановый период 2023 – 2024 гг. – 0,00 тыс.руб.

Администратор программы – администрация Лухского муниципального района, исполнителем программы является Управление городского хозяйства, благоустройства и дорожной деятельности администрации Лухского муниципального района.

Целью программы является совершенствование системы комплексного благоустройства на территории Лухского городского поселения.

В рамках данной программы разработана одна подпрограмма:

- «Обеспечение мероприятий по формированию современной городской среды Лухского городского поселения».

Срок реализации программы 2022-2024гг.

**Муниципальная программа Лухского городского поселения «Развитие газификации Лухского городского поселеия Ивановской области»**

Финансирование данной программы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг. проектом бюджета не предусмотрено.

Администратором программы является Управление городского хозяйства, благоустройства и дорожной деятельности администрации Лухского муниципального района, исполнителем программы является: Управление городского хозяйства, благоустройства и дорожной деятельности администрации Лухского муниципального района. Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Лухского муниципального района.

Целью программы является:

-реализация государственной политики по обеспечению населения Лухского городского поселения природным газом;

- улучшение условий жизни населения на основе вновь построенных газораспределительных сетей;

- создание благоприятных условий для газификации объектов жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, перевода котельных на природный газ;

- создание условий для перевода котельных, применяющих в качестве топлива уголь и печное бытовое топливо, на природный газ.

На момент подготовки экспертного заключения по формированию бюджета Лухского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024гг. все муниципальные программы, финансирование по которым предусмотрены проектом бюджета, не утверждены, согласно Постановления администрации Лухского муниципального района от 18.05.2017 г. №192 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Лухского муниципального района и Лухского городского поселения».

По итогам распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам функциональной классификации наибольшая доля выделенных бюджетных ассигнований приходится на раздел 0800 «Культура», на 2022 год доля ассигнований составляет 50,3 ед., по сравнению с отчетным 2021 годом (38,3,6ед.) увеличение на 12,0 ед., на 2023 год – 47,8 ед., на 2024 год – 59,1 ед.

Далее наибольший удельный вес приходится на раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2021 г. удельный вес от общего объема расходов составляет 27,6 ед. На 2022 год планируется 22,2 ед., на 2023 год – 23,4 ед., на 2024 год – 22,3 ед.

По разделу 0400 «Национальная экономика», его доля на 2022г. составляет 21,2 ед. от общего объема расходных обязательств, по сравнению с отчетным 2021 годом (26,0 ед.) уменьшение на 4,8 ед., на 2023 год – 21,3 ед., на 2024 год – 12,6 ед.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» удельный вес от общего объема расходов в отчетном 2021 году составил 6,2 ед., в 2022 году – 3,7 ед. т.е. на 2,5 ед. меньше 2021 года., в 2023г.- 4,1 ед., в 2024 г.- 3,7 ед.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» общий объем расходных обязательств в 2021г. составляет 0,4 ед., на 2022 год – 0,8 ед., на 2023 год удельный вес от общего объема расходов составляет 1,0 ед., на 2024 год – 1,3 ед.

По разделу 0200 «Национальная оборона» общий объем расходных обязательств в 2021г. составляет 0,9 ед., на 2022 год –1,2 ед., на 2023 год удельный вес от общего объема расходов составляет 1,6 ед.

Наименьший удельный вес приходится на по разделу 1000 «Социальная политика» общий объем расходных обязательств на 2022г. – 0,6 ед., на 2023 год – 0,8 ед., на 2024 год – 1,0 ед.

Анализ бюджетных ассигнований в разрезе функциональной классификации за отчетный период 2021 года в сравнении с 2022 годом и плановым периодом 2023 - 2024 годов приведен в рисунке № 1:

Проект бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024гг. соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики Лухского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024гг., утвержденным постановлением администрации Лухского муниципального района от 08.11.2021 г. № 365.

**Дефицит бюджета**

Согласно статье 1 проекта бюджета Лухского городского поселения дефицит бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов не прогнозируется.

**Условно утвержденные расходы**

Согласно абзацу седьмому пункта 3 статьи 184.1 БК РФ проектом бюджета устанавливается в пункте 1 части 3 статьи 7 общий объем условно утверждаемых расходов на 2023 год в объеме 374,9 тыс.руб. ( не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), на 2024 год в объеме 589,5 тыс.руб. (не менее 5 % общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение).

**Резервный фонд**

В проекте бюджета Лухского городского поселения на 2022г. заложены средства резервного фонда Лухского городского поселения в размере 400,0 тыс. руб., на плановый период 2023 г. в сумме 400,0 тыс.руб. и 2024г. в сумме 200,0тыс.руб.

Резервный фонд на 2022 год и плановый период 2023-2024гг. прогнозируется в проекте бюджета Лухского городского поселения в соответствии с требованиями п. 3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ, Порядок расходования средств резервного фонда администрации Лухского городского поселения, утвержден постановлением администрации Лухского муниципального района от 15.02.2016 г. №49 «О порядке расходования средств резервного фонда Лухского городского поселения» (в редакции от 27.06.2016г. №245) и не превысил 3% от установленных расходов бюджета.

**Муниципальные заимствования Лухского городского поселения**

Привлечение и погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (кредитных организаций), а также предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации Лухского городского поселения в 2022-2024 годах не запланировано.

**Муниципальные гарантии Лухского городского поселения**

Предоставление и исполнение муниципальных гарантий Лухским городским поселением в 2022-2024 годах не запланировано.

**Муниципальный долг Лухского городского поселения**

Предельный объем муниципального долга Лухского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов запланировано в сумме 0,00 руб.

Верхний предел муниципального долга Лухского городского поселения на 01 января 2023 года, на 01 января 2024 года и на 01 января 2025 года запланирован в сумме 0,00 руб.

Предельный объем расходов бюджета Лухского городского поселения на обслуживание муниципального долга Лухского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов запланирован в сумме 0,00 руб.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетный орган Лухского муниципального района, позволяет сделать следующие основные **выводы**:

1. Проект решения Совета Лухского городского поселения «О бюджете Лухского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023- 2024гг.» подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе, иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы бюджетного планирования и бюджетной деятельности.

2. С проектом бюджета представлены все документы и материалы в соответствии со ст.184.2 БК РФ, п.п. 5.3. ст.5 Положения о бюджетном процессе в Лухском городском поселении.

3. Бюджет Лухского городского поселения на 2022 год сформирован:

- по доходам в сумме 18.875,2 тыс.руб.

- по расходам в сумме 18.875,2 тыс.руб.,

- дефицит в сумме 0,0 руб.,

Бюджет на 2023 и 2024 года сформирован :

- по доходам в сумме 15.239,9 тыс.руб. и 11.789,9 тыс.руб. соответственно. К уровню предыдущего года в 2023 году предполагается уменьшение доходов на 19,3%, в 2024 году – уменьшение на 37,5 %;

- по расходам в сумме 15.239,9 тыс.руб. и 11.789,9 тыс.руб. соответственно. К уровню предыдущего года в 2023 году предполагается уменьшение расходов на 19,3%, в 2024 году – уменьшение на 37,5 %.

4. Доходы бюджета поселения (без учета безвозмездных поступлений) планируются в следующих объемах:

на 2022 год – 12.554,4 тыс.руб.;

на 2023 год - 11.788,9 тыс.руб.;

на 2024 год – 11.788,9 тыс.руб.

5. Объем безвозмездных поступлений в доход бюджета поселения составит:

в 2022 году – 6.319,8 тыс.руб., или 33,5 % от общего объема доходов;

в 2023 году – 3.450,01 тыс.руб., или 22,6 %;

в 2024 году – 1,0 тыс.руб,

6.Доля расходов бюджета на финансирование мероприятий 8 муниципальных программ бюджета поселения в 2022-2024г.г. составляет 97,5% от общего объема расходов бюджета, что подтверждает программно-целевой принцип формирования бюджета.

Проведенный анализ проекта решения о бюджете и документов, составляющих основу формирования бюджета, дает основание сделать вывод о возможности принятия проекта бюджета к рассмотрению Советом Лухского городского поселения.

Председатель Контрольно– счетного

органа Лухского муниципального района: О.П.Смирнова