**ЛУХСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН**

**155270, Ивановская область, п. Лух, ул. Октябрьская, д. 4., тел. 2-12-61**

26 ноября 2021г.

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОГО ОРГАНА**

**Лухского муниципального района по формированию бюджета**

**Благовещенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

**Общие положения**

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетным органом Лухского муниципального района на проект решения Совета Благовещенского сельского поселения «О бюджете Благовещенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект решения о бюджете) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ), Уставом Благовещенского сельского поселения, «Положения о бюджетном процессе Благовещенского сельского поселения» утвержденного решением Совета Благовещенского сельского поселения от 20.03.2014г. №2 (в действующей редакции от 27.11.2019г. №30), Решением Совета Благовещенского сельского поселения от 2312.2020г. № 18 о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, Соглашением № 3 между Советом Благовещенского сельского поселения, Советом Лухского муниципального района и Контрольно-счетным органом Лухского муниципального района «О передаче части полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля» от 11.01.2021 г.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Совета Благовещенского сельского поселения «О бюджете Благовещенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (к первому чтению) с приложениями, а также документы и материалы, предоставленные одновременно с ним.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** определение соблюдения нормативно-правовых актов Российской Федерации, Ивановской области и Лухского муниципального района (далее – действующее законодательство) при составлении и внесении проекта бюджета Благовещенского сельского поселения.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

**-** Администрация Благовещенского сельского поселения, как орган, уполномоченный на составление проекта бюджета Благовещенского сельского поселения, а также на внесение его с необходимыми документами на рассмотрение Совета Благовещенского сельского поселения;

- Совет Благовещенского сельского поселения, как орган, уполномоченный на рассмотрение и принятие проекта бюджета Благовещенского сельского поселения.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 16.11.2021г. по 26.11.2021г.

**Руководитель экспертно-аналитического мероприятия:** Председатель контрольно-счетного органа Лухского муниципального района Смирнова Ольга Павловна.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетным органом Лухского муниципального района установлено следующее:

Проект бюджета Благовещенского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов к первому чтению представлен в виде проекта решения Совета Благовещенского сельского поселения «О бюджете Благовещенского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с приложениями.

В соответствии с п.4 ст.169 БК РФ проект утверждается сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период.

При подготовке заключения кпервому чтению контрольно-счетный орган учитывал необходимость реализации положений, содержащихся в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021г. (в части бюджетной политики) (далее – Бюджетное послание Президента РФ), основных направлениях бюджетной и налоговой политики Благовещенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, утвержденных постановлением администрации Благовещенского сельского поселения от 03.11.2021 г. №50, прогнозом социально-экономического развития Благовещенского сельского поселения на 2022 и на период до 2024 года, одобренный постановлением администрации Благовещенского сельского поселения от 03.11.2021г. №58, Проект решения о бюджете составлен в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством, с учетом принятых федеральных и областных законов, вступающих в действие с 1 января 2022 года.

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса разработан Порядок составления проекта бюджета Благовещенского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период, который утвержден постановлением администрации Благовещенского сельского поселения от 31.10.2014г. №69 «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Благовещенского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Порядок №69), сроки подготовки документов при разработке проекта решения о бюджете определяются в п.3 Порядка №69.

Прогноз социально-экономического развития Благовещенского сельского поселения на 2022 - 2024 годы одобрен постановлением администрации Благовещенского сельского поселения от 03.11.2021 г. № 58 в соответствии с требованиями п.3 ст. 173 БК РФ, Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Благовещенского сельского поселения, утвержден постановлением администрации от 31.10. 2014г.№ 68.

Проектрешения о бюджете внесен администрацией Благовещенского сельского поселения на рассмотрение Совета Благовещенского сельского поселении в соответствии с пунктом 7.1. статьи 7 Положения о бюджетном процессе, т.е. в срок до 15 ноября 2021 года. Данный проект направлен в контрольно-счетный орган для составления заключения о соответствии предоставленных документов и материалов.

Перечень и содержание документов, предоставленных одновременно с проектом решения о бюджете на 2022-2024 гг. соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ в действующей редакции.

**Общая характеристика проекта Решения Совета Благовещенского сельского поселения «О бюджете Благовещенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов»**

Согласно бюджетному законодательству, за сельским поселением на постоянной основе закреплены конкретные налоговые и неналоговые доходы, они самостоятельно определяют свои расходные обязательства в рамках закрепленных полномочий. Однако имеются закрепленные за сельскими поселениями доходы не связаны с производственной деятельностью предприятий, находящихся на их территории. Данные доходы перераспределяются между федеральным и региональным бюджетами.

Основные характеристики проекта бюджета Благовещенского сельского поселения:

На 2022 год:

общий объем доходов бюджета в сумме 6284741,40 рублей.

общий объем расходов бюджета в сумме 6284741,40 рублей.

дефицит (профицит) бюджета в сумме 0,0 рублей.

На 2023 год:

общий объем доходов бюджета в сумме 5209974,00 рублей;

общий объем расходов бюджета в сумме 5209974,00 рублей;

дефицит (профицит) бюджета в сумме 0,0 рублей.

На 2024 год:

общий объем доходов бюджета в сумме 5112474,00 рублей;

общий объем расходов бюджета в сумме 5112474,00 рублей;

дефицит (профицит) бюджета в сумме 0,0 рублей.

Проект бюджета сформирован без дефицита, что отражает его сбалансированность.

**Общая характеристика доходной части бюджета.**

По данным проекта бюджета сельского поселения на 2022 год общий объем доходов предусмотрен в сумме6 284,7 тыс. руб. (с учетом безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ),что на 319,2 тыс. руб. или на 4,8 % ниже ожидаемой оценки 2021 г., за счет уменьшения безвозмездных поступлений (с 6.473,9 тыс.руб. по оценке ожидаемого поступления в 2021 году до 6 154,7 тыс. руб. в проекте бюджета на 2022 год). Прогнозируемые объемы доходов бюджета поселения на 2022 год определены исходя из ожидаемой оценки по поступлению налоговых и неналоговых платежей в бюджет сельского поселения в 2021 году, с учетом основных показателей прогноза социально-экономического развития Благовещенского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

При формировании проекта бюджета учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, а также принятые федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах. Единые нормативы отчислений налоговых доходов в местные бюджеты установлены Законом Ивановской области от 10.10.2005 № 121-ОЗ «Об установлении нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований от отдельных федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о налогах и сборах» (далее - Закон Ивановской области от 10.10.2005 № 121-ОЗ).

Безвозмездные поступления из бюджетов разных уровней на 2022 год заложены в проекте бюджета в сумме 6154,7 тыс. руб. На плановый период 2023 года – 5.080,0 тыс.руб.; 2024 год -4.982,5 тыс. руб*.*

Размер дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности сельскому поселению определен на 2022 год в сумме 4,869,7 тыс. руб., на плановый период 2023г.- 4.490,2 тыс.руб.; 2024г.-4.490,2тыс.руб. Для сравнения в 2021г. – 4. 869,3 тыс.руб.,в 2020г. – 5.191,5 тыс.руб., в 2019г. – 4.970,0 тыс.руб., в 2018 г - 5.073,9 тыс.руб., 2017 г – 5075,1 тыс.руб.

Анализируя проект решения о бюджете Благовещенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов можно сделать вывод, что сохраняется чрезмерная зависимость от областного центра, безвозмездные поступления из бюджетов разных уровней в общем объеме доходной части бюджетасоставляет на 2022 год - 97,9 % (плановый период 2023г. – 97,5%,2024 г. – 97,5%), то есть поселение является высокодотационным, как и в 2021г. – 98,0, в 2020г. – 98,0%, в 2019г. – 97,9%, в 2018 году – 98,3%, 2017 году – 97,8%, 2016 г. – 87,9 %, так и в предыдущие годы.

Динамика всех уровней доходов местного бюджета представлена в следующей таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Ожид. показат. 2021г. | Проект решения на 2022г. и плановый период 2023-2024 гг. | | | Абсолютное отклонение | | | % отклонение | | |
| 2022г. | 2023г. | 2024г. | 2022г. | 2023г. | 2024г. | 2022г. | 2023г. | 2024г. |
| Собственные доходы, всего, в т.ч. | 130,0 | 130,0 | 130,0 | 130,0 | - | - | - | - | - | - |
| -налоговые | 130,0 | 130,0 | 130,0 | 130,0 | - | - | - | - | - | - |
| -неналоговые | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Безвозмездные поступления | 6.473,9 | 6154,7 | 5080,0 | 4982,5 | -319,2 | -1393,9 | -1491,4 | -4,9 | -21,5 | -23,0 |
| Дотации | 5554,8 | 5271,7 | 4490,2 | 4490,2 | -283,1 | -1064,6 | -1064,6 | -5,1 | -19,2 | -19,2 |
| Субсидии | 288,5 | 296,9 | - | - | 8,4 | - | - | 2,9 | - | - |
| Субвенции | 93 | 93,9 | 97,5 | - | 0,9 | 4,5 | - | 1,0 | 4,8 | - |
| Межбюджетные трансферты | 537,6 | 492,2 | 492,3 | 492,3 | -45,4 | -45,3 | -45,3 | -8,4 | -8,4 | -8,4 |
| Итого: | 6603,9 | 6284,7 | 5210,0 | 5112,5 | -319,2 | -1393,9 | -1491,4 | -4,8 | -21,1 | -22,6 |

В прогнозе социально – экономического развития Благовещенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов планируется поступление доходов бюджета поселения на 2022 годв сумме 6.284,7 тыс. руб., по оценке 2021 года - 6.603,9 тыс. руб., или уменьшение на 4,8%. На плановый период 2023 года прогнозируется уменьшение поступления доходов бюджета по сравнению с оценкой 2021 г. на 21,1 %, на 2024 год снижение на 22,6%.

Согласно Бюджетному кодексу РФ, проект решения о бюджете на очередной финансовый год 2022 и плановый период 2023-2024 годов основан на показателяхпрогноза социально-экономического развития Благовещенского сельского поселения и на основных направлениях бюджетной и налоговой политики. На основании прогноза социально – экономического развития поступление в 2022г. собственных доходов составит 130,0 тыс.руб.В проекте решения о бюджете Благовещенского сельского поселения на 2022-2024 г.г. планируется поступление собственных доходов в сумме 130,0 тыс. руб. ежегодно. Согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета за 2021 год поступление собственных доходов 130,0 тыс. руб., т.е. соответствует показателям прогноза социально - экономического развития.

Доля **налога на доходы физических** лиц в структуре прогноза налоговых доходов в бюджете поселения на 2022 – 2024 годы составляет 15,4% .

Общая сумма налоговой базы по налогу на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации составит 2022 год – 20,0 тыс.руб. 2023 – 20,0 тыс.руб.,2023г.г. - 20,0 тыс. руб. ежегодно. Ожидаемое поступление по налогу на доходы физических лиц в 2021 году 28,0 рублей.

**Налоги на совокупный доход**

Налоги на совокупный доход в структуре прогноза налоговых доходов в бюджете поселения составит: 2022 год – 11,5%, 2023 год – 11,5%, 2024 год – 11,5%.

Указанный налог зачисляется в бюджет поселения по нормативу 30%. Прогноз поступлений в 2021 году составит 19,0 тыс.руб.

**Налоги на имущество**

За 2021 год ожидаемое исполнение по налогу на имущество составляет 100,0 тыс. руб., за 10 месяцев 2021 года фактически поступили налоги на имущество в сумме 70,3 тыс. руб., или 70,3 % к годовому назначению.

В доход сельского поселения определен норматив отчислений 100%. На 2022-2024 г.г. поступление налогов на имущество заложено в проекте бюджета в сумме 95,0 тыс.руб. ежегодно, в том числе: поступление налога на имущество физических лиц в сумме6,0 тыс. руб. ежегодно ,земельный налог с организаций в сумме 1,0 тыс. руб., земельный налог с физических лиц – 88,0 тыс. руб. ежегодно.

**Доходы от использования имущества** находящегося в муниципальной собственности планируется на 2022-2024 годы не планируется. Ожидаемое поступление в 2021 году не планируется.

**Безвозмездные поступления**

В составе указанной группы доходов предусмотрены безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- из областного бюджета в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов на 2022-2024 годы соответственно в суммах 5 662,5 тыс.руб., 4 587,7 тыс.руб., 4 490,2 тыс. руб., определенные в соответствии с проектом областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- на финансовое обеспечение полномочий субъекта Российской Федерации, делегируемых для исполнения органам местного самоуправления, предусматриваются :

- субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2022 год предусматривается в сумме 93,9 тыс. руб., на 2023 год – 97,5 тыс.руб., на 2024 год средства не запланированы.

- из бюджета Лухского муниципального района иные межбюджетные трансферты – 492,3 тыс. руб. ежегодно, определенные в соответствии с проектом решения «О районном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Объем безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета поселения в 2022 году составит 97,9%.

Данные о безвозмездных поступлениях представлены в таблице .

**Безвозмездные поступления**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2021 год**  утверждено решением о бюджете в действующей редакции | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| **Безвозмездные поступления – всего:** | **6473,9** | **6154,7** | **5080,0** | **4982,5** |
| в том числе: |  |  |  |  |
| - дотации | 5554,8 | 5271,6 | 4490,2 | 4490,2 |
| - субсидии | 288,5 | 296,9 | 0 | 0 |
| - субвенции | 93,0 | 93,9 | 97,5 | 0 |
| - иные межбюджетные трансферты | 537,6 | 492,3 | 492,3 | 492,3 |

Наибольший удельный вес в общем объеме безвозмездных поступлений занимает дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности.

**Общая характеристика расходной части бюджета**

Расходы проекта бюджета Благовещенского сельского поселения на 2022 год предусмотрены в целом в сумме 6.284,7 тыс. руб., что на 419,2 тыс.руб. меньше расходов 2021г.(6 703,9 тыс.руб.).

Расходы на 2023 год запланированы в сумме 5.210,0 тыс.руб., по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения расходов бюджета 2021г. расходы сократятся на 1 494,0 тыс.руб.

Расходы на 2024 год запланированы в сумме 5.112,5 тыс.руб., что на 1.591,5 тыс.руб. меньше ожидаемой оценкой исполнения расходов бюджета 2021 г.

Структура расходов бюджета сельского поселения построена на исполнение принятых расходных обязательств Благовещенского сельского поселения. За основу приняты показатели ожидаемого выполнения местного бюджета сельского поселения за 2021 год с учетом уточнений по следующим направлениям:

1) определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2022 год на основе утвержденных Решением о бюджете в действующей редакции;

2) уменьшение расходов (за исключением бюджетных ассигнований на оплату труда с начислениями, уплату налогов и сборов, социальных выплат, исполнение судебных актов, а также бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета, имеющих целевое назначение).

3) обеспечение достигнутых в 2021 году значений целевых индикаторов, определенных майскими указами Президента Российской Федерации, включая уровень средней заработной платы отдельным категориям работников учреждений культуры;

4) уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

5) соблюдение программного принципа построения бюджета.

**Программная структура расходов бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлена следующим образом**

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе муниципальных программ Благовещенского сельского поселения.

С 2014 года Благовещенское сельское поселение (согласно изменениям БК РФ) завершило переход на реализацию муниципальных программ.

В 2022 году и плановый период 2023-2024г.г. намечено к реализации 9 муниципальных программ.

Наибольший удельный вес в структуре расходов на 2022 год составляют программные расходы на 98,4%, на плановый период 2023 г.- 98,0%, на 202г. - 99,9%. Муниципальными программами в 2022г. не охвачено 1,6 % общих расходов бюджета, или 99,1 тыс.руб. (направленных на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты , расходы на оплату членских взносов в Совет муниципальных образований Ивановской области и расходы на исполнение судебных актов), в 2023 г. – 2,0% (99,7 тыс.руб.), в 2024г. – 0,1% (2,2 тыс.руб.).

Наибольшая доля программных расходов приходится на «Культуру Благовещенского сельского поселения» в 2022г. - 39,0 %, в 2023г.-38,1%, в 2024г.- 370% , а так же на «Эффективную реализацию органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения» в 2022г. – 34,5%, в 2023г. -41,2%, в 2024г. – 42,2%, муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Благовещенского сельского поселения» в 2022г.-13,9%, в 2023г.- 6,1%, в 2024г. – 5,9%.

На момент подготовки экспертного заключения по формированию бюджета Благовещенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов все восемь муниципальных программ, финансирование по которым предусмотрено проектом бюджета, утверждены постановлениями администрации Благовещенского сельского поселения, что соответствуем Порядку разработки, реализации и оценки эффективности программ Благовещенского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Благовещенского сельского поселения от 01.11.2013г. №74а.

В проекте решения о бюджете учтена реализация следующих муниципальных программ:

**Муниципальная программа Благовещенского сельского поселения «Эффективная реализация органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения»** утверждена постановлением администрации Благовещенского сельского поселенияот 05.11.2013 г. №80, Постановлением администрации Благовещенского сельского поселения от 03.11.2021г. №51 в данную Программу внесены изменения, утвердив бюджетные назначения на 2022 г. в сумме – 2.133,7 тыс.руб., на плановый период 2023 и 2024г.г. в сумме 2.059,3тыс. руб. ежегодно.

Срок реализации данной программы – 2019-2024 годы. Проектом бюджета установлен аналогичный объем финансирования Программы.

Целями программы являются – совершенствование муниципального управления, повышение его эффективности. Совершенствование организации муниципальной службы в администрации Благовещенского сельского поселения, повышение эффективности исполнения муниципальными служащими своих должностных обязанностей.

В данной программе имеется одна специальная подпрограмма:

-«Обеспечение деятельности органов местного самоуправления администрации Благовещенского сельского поселения»;

и одна аналитическая подпрограмма:

-«Обеспечение финансирования непредвиденных расходов Благовещенского сельского поселения».

**Муниципальная программа Благовещенского сельского поселения «Обеспечение безопасности граждан»**утверждена постановлением администрации Благовещенского сельского поселения от 05.11.2013 г. №81. На 2022 год в данную Программу внесены изменения постановлением администрации Благовещенского сельского поселения от 03.11.2021 г. №52, утвердив бюджетные назначения на 2022 г. в сумме 150,0 тыс.руб., на плановый период 2023 и 2024г. в сумме 100,00тыс. руб. ежегодно. Проектом бюджета установлен объем финансирования Программы в этих же размерах Программа разработана на период 2019-2024 гг.

Цель программы – повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения в Благовещенском сельском поселении.

Врамках данной программы имеется аналитическая подпрограмма:

- «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона, обеспечение пожарной безопасности».

**Муниципальная программа Благовещенского сельского поселения«Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения Благовещенского сельского поселения».** Срок реализации программы – 2019-2024 годы.Данная программа утверждена постановлением администрации Благовещенского сельского поселенияот 05.11.2013 г. №82. На 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в Программу внесены изменения постановлением администрации Благовещенского сельского поселения от 03.11.2021г. № 53, утвердив бюджетные назначения на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024г. в сумме 415,3тыс. руб. ежегодно. Проектом бюджета установлен аналогичный объем финансирования программы.

Целью программы является – обеспечение населения доступными и качественными круглогодичными услугами транспорта; достижение требуемого технического и эксплуатационного состояния дорог местного значения Благовещенского сельского поселения.

В рамках данной программы имеется две подпрограммы:

- «Создание условий для организации транспортного обслуживания населения;

- «Содержание и ремонт автомобильных дорог Благовещенского сельского поселения».

**Муниципальная программа Благовещенского сельского поселения «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Благовещенского сельского поселения».** Программа утверждена постановлением администрации Благовещенского сельского поселения от 05.11.2013 г. №83, постановлением администрации от 03.11.2021г. №49 в данную Программу внесены изменения, утвердив расходные ассигнования на 2022 год в сумме 856,8 тыс. руб., на плановый период 2023г. – 304,2 тыс.руб., на 2024 год – 289,1 тыс.руб. Проектом бюджета установлен объем финансирования Программы в этих же размерах. Срок реализации данной программы – 2019-2024 гг.

Целями программы являются – повышение уровня комфортного проживания граждан на территории Благовещенского сельского поселения; активизация работ по благоустройству территории поселения в границах населенных пунктов, монтаж систем наружного освещения улиц населенных пунктов; создание комфортных условий жизнедеятельности на селе; активизация участия граждан, проживающих в сельской местности в реализации общественно значимых проектов.

В данной программе имеется две подпрограммы:

- «Содержание жилищно-коммунального хозяйства Благовещенского сельского поселения»;

- «Комплексное развитие сельских территорий Благовещенского сельского поселения».

**Муниципальная программа Благовещенского сельского поселения «Культура Благовещенского сельского поселения».** Программа утверждена постановлением администрации Благовещенского сельского поселения от 05.11.2013г. №84, постановлением администрации Благовещенского сельского поселения от 03.11.2021г.№ 54 в Программу внесены изменения утвердив бюджетные ассигнования на 2022 год - 2.414,8 тыс.руб., на 2023 год – 1.901,0 тыс.руб., 2024 г. - в сумме 1.800,4тыс. руб. Проектом бюджета установлен объем финансирования Подпрограммы в этих же размерах. Срок реализации программы 2019-2024гг.  
 Целями программы являются – . Создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры; обеспечение сохранения и использования объектов культурного наследия; выравнивание доступа к услугам учреждений культуры, информации, культурным ценностям; создание условий для организации досуга, массового отдыха жителей поселения; сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения; привлечение большего числа населения к участию в культурно-массовых мероприятиях; возрождение и пропаганда народных промыслов на территории поселения; создание благоприятных условий для развития и реализации имеющегося потенциала творческих сил поселения.

В рамках данной программы имеется аналитическая подпрограмма:

- «Содержание и развитие Муниципального учреждения культурно-досуговый комплекс Благовещенского сельского поселения Лухского муниципального района Ивановской области».

**Муниципальная программа Благовещенского сельского поселения «Социальная поддержка граждан Благовещенского сельского поселения»** утверждена постановлением администрации Благовещенского сельского поселения от 05.11.2013 г. №85. В данную Программу постановлением администрации Благовещенского сельского поселения от 03.11.2021г. №56 на 2022-2024г.г. внесены изменения, утвердив сумму ассигнования на реализацию мероприятия Программы в сумме 180,0 тыс. руб. ежегодно. Проектом бюджета установлен аналогичный объем финансирования. Срок реализации программы 2019-2021гг.

Цель программы снижение социальной напряженности, улучшение социального положения, повышение качества жизни граждан Благовещенского сельского поселения.

В данной программе имеется одна аналитическая подпрограмма:

- «Ежемесячные доплаты к трудовой пенсии по старости муниципальным служащим Благовещенского сельского поселения».

**Муниципальная программа Благовещенского сельского поселения «Развитие физкультуры, массового спорта, работа с детьми и молодежью»**утверждена постановлением администрации Благовещенского сельского поселения от 22.11.2016г. №92. В данную Программу постановлением администрации Благовещенского сельского поселения от 03.11.2021г. №56 на 2022-2024г.г. внесены изменения, утвердив сумму ассигнования на реализацию мероприятия Программы в сумме 15,0 тыс. руб. ежегодно. Проектом бюджета установлен аналогичный объем финансирования. Программа разработана на период 2019-2024 гг.

Цель программы – создание условий для развития физической культуры, массового спорта на территории Благовещенского сельского поселения. Сохранение и укрепление здоровья населения; приобщение различных слоев населения к регулярным занятиям спортом. Популяризация массового и профессионального спорта, организация досуга молодёжи.

**Муниципальная программа Благовещенского сельского поселения «Развитие сельскохозяйственного производства, малого и среднего предпринимательства».** Программа утверждена постановлением администрации Благовещенского сельского поселения от 22.11.2016 г. №93. В данную Программу постановлением администрации Благовещенского сельского поселения от 03.11.2021г. №57 на 2022-2024г.г. внесены изменения, утвердив сумму ассигнования на реализацию мероприятия Программы в размере 20,0 тыс. руб. ежегодно. Проектом бюджета установлен аналогичный объем финансирования. Программа разработана на период 2019-2024 гг.

Целями программы являются – развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике поселения. Обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства. Обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства. Оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении их товаров (работ, услуг). Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства. Обеспечение занятости населения и развитие самозанятости. Увеличение объема производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров. Увеличение доли налогов в налоговых доходах бюджетов всех уровней, уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства. Проведение кадастровых работ по образованию земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся или относящихся к собственности Благовещенского сельского поселения.

По итогам распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам функциональной классификации наибольшая доля выделенных бюджетных ассигнований приходится на раздел 0800 «Культура», его доля на 2022г. составляет 38,4 ед. от общего объема расходных обязательств. Согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета в 2021г. удельный вес предполагается – 35,2 ед. , на плановый период 2023г. составляет 37,3 ед., 2024г.- 36,9 ед.

По разделу 0100 «Общегосударственные расходы», на 2022 год доля ассигнований составляет 33,9 ед., по сравнению с отчетным 2021 г.-31,8 ед., на плановый период 2023г. составляет 40,5 ед., 2024 года – 42,2 ед.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» удельный вес согласно проекту бюджета на 2022г. прогнозируется в размере 13,6 ед., Для сравнения в 2021г. данный раздел занимал удельный вес от общего объема расходов 18,0 ед., на плановый период 2023г.- 6,0 ед., на 2024г.- 6,0 ед.

По разделу 0400 «Национальная экономика» удельный вес приходится на 2022 г. – 7,0 ед. Согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета в 2021г. удельный вес предполагается – 7,7 ед., на плановый период 2023г. – 8,5 ед., на 2024 год – 8,9 ед.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная и правоохранительная деятельность» доля от общего объема расходных обязательств на 2022 год составляет 2,4 ед. Согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета в 2021г. удельный вес предполагается 3,0 ед., на плановый период 2023г. составляет 2,0 ед., на 2024г.- 2,0 ед.

По разделу 1000 «Социальная политика» доля от общего объема расходных обязательств на 2022 год составляет 2,9 ед. Согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета в 2021г. удельный вес предполагается 2,7 ед., на плановый период 2023г. составляет 3,5 ед., на 2024г.- 3,7 ед.

По разделу 0200 «Национальная оборона» удельный вес приходится на 2022г. – 1,5 ед. Согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета в 2021г. удельный вес предполагается – 1,4 ед., на плановый период 2023г. – 1,9 ед., на 2024 год – средства не запланированы.

Наименьший удельный вес по разделу по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» удельный вес приходится на 2022 год – 0,2 ед., на плановый период 2023г.- 0,3 ед. на 2024 год –0,3 ед.

Анализ бюджетных ассигнований в разрезе функциональной классификации за отчетный период 2021 года в сравнении с 2022 годом и плановым периодом 2023-2024гг. приведен в рисунке № 1:

Составление проекта бюджета основывается на социально-экономическом прогнозе Благовещенского сельского поселения (требования Положения о бюджетном процессе Благовещенского сельского поселения, утвержденного решением Совета Благовещенского сельского поселения от 20.03.2014г.№ 2 с последующими изменениями и дополнениями Решением Совета Благовещенского сельского поселения от 27.11.2019 №30).

Проект решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024гг. соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики Благовещенского сельского поселения, утвержденными постановлением администрации Благовещенского сельского поселения от 03.11.2021 г. №50,

**Дефицит бюджета**

Согласно статье 1 проекта бюджета Благовещенского сельского поселения дефицит бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024гг. не прогнозируется*.*

**Условно утвержденные расходы**

Объем условно утвержденных расходов в составе общего объема расходов бюджета на 2023 год утвержден в сумме 115,5 тыс.руб., что соответствует требованиям абзаца седьмого пункта 3 статьи 184.1 БК РФ , т.е. не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета ( без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2024 год утверждено 231,0 тыс. руб. (не менее 5 % общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение).

**Резервный фонд**

В проекте сельского бюджета на 2022г. и плановый период 2023-2024гг. заложены средства резервного фонда сельского поселения в сумме 10,0 тыс. руб. ежегодно.

Резервный фонд на 2022-2024гг. прогнозируется в проекте бюджета сельского поселения в соответствии с требованиями п. 3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ, Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации Благовещенского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Благовещенского сельского поселения от 21.04.2020г. № 22 (не превысил 3% от установленных расходов бюджета).

**Муниципальные заимствования Благовещенского сельского поселения**

Привлечение и погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (кредитных организаций), а также предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации Благовещенским сельским поселением в 2022-2024 годах не запланировано.

**Муниципальные гарантии Благовещенского сельского поселения**

Предоставление и исполнение муниципальных гарантий Благовещенским сельским поселением в 2022-2024 годах не запланировано.

**Муниципальный долг Благовещенского сельского поселения**

Предельный объем муниципального долга Благовещенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов запланировано в сумме 0,00 руб.

Верхний предел муниципального долга Благовещенского сельского поселения на 01 января 2023 года, на 01 января 2024 года и на 01 января 2025 года запланирован в сумме 0,00 руб.

Предельный объем расходов бюджета Благовещенского сельского поселения на обслуживание муниципального долга Благовещенского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов запланирован в сумме 0,00 руб.

**Выводы и предложения**

В целом по результатам экспертизы проект решения «О бюджете Благовещенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» контрольно-счетный орган Лухского муниципального района отмечает следующее:

1. Проект решения Совета Благовещенского сельского поселения «О бюджете Благовещенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе Благовещенского сельского поселения, иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы бюджетного планирования и бюджетной деятельности;

2. Документы и материалы к проекту бюджета Благовещенского сельского поселения представлены в полном объеме по перечню, установленному ст.184.2 БК РФ и статьей 8 Положения о бюджетном процессе;

3. Бюджет Благовещенского сельского поселения на 2022 год сформирован:

-по доходам в сумме 6.284,7 тыс.руб.,

- по расходам в сумме 6.284,7 тыс.руб.,

- дефицит в сумме 0,00 руб.

Бюджет на 2023 и 2024 год сформирован:

- по доходам в сумме 5.210,0 тыс. руб. и 5.112,5 тыс.руб. соответственно.

К уровню предыдущего года в 2023 году предполагается уменьшение доходов на 17,1%, в 2024 году – уменьшение на 1,9%;

- по расходам в сумме 5.210,0 тыс.руб. и 5.112,5 тыс.руб. соответственно.

К уровню предыдущего года в 2023 году предполагается уменьшение расходов на 17,1 %, в 2024 году – уменьшение на 1,9%.

4. Доходы бюджета поселения (без учета безвозмездных поступлений) планируются в следующих объемах:

на 2022 год – 130,0 тыс.руб.;

на 2023 год - 130,0 тыс.руб.;

на 2024 год – 130,0 тыс.руб.

5. Объем безвозмездных поступлений в доход бюджета поселения составит:

в 2022 году – 6.154,7 тыс.руб., или 97,9 % в общем объеме доходов;

в 2023 году – 5.080,0 тыс.руб., или 97,5 %;

в 2024 году – 4.982,5 тыс.руб., или 97,5 %.

6.Доля расходов бюджета на финансирование мероприятий 8 муниципальных программ бюджета поселения в 2022 году составляет 98,4%, на плановый период 2024 и 2024 годов 98,0% и 99,9% от общего объема расходов бюджета, что подтверждает программно-целевой принцип формирования бюджета.

Проведенный анализ проекта решения о бюджете и документов, составляющих основу формирования бюджета, дает основание сделать вывод о возможности принятия проекта бюджета к рассмотрению Советом Благовещенского сельского поселения.

Председатель Контрольно – счетного

органа Лухского муниципального района: О.П.Смирнова